



**INFRASTRUKTURA  
I ŚRODOWISKO**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI



Projekt Funduszu Spójności POIS.02.01.00-00-001/09 ( Decyzja Komisji Europejskiej Nr CCI 2013PL161PR018 )

**Patron Honorowy Projektu:**



**STOWARZYSZENIE ZIELONI RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**  
The Green Association of Poland, <http://www.zielonirp.org.pl/>

# Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami

Sp. z o.o. w Kielcach

**Projekt promocyjno-informacyjny:**

Prowadzenie w latach 2014-2015 medialnej kampanii promocyjno-informacyjnej związanej z realizacją projektu dofinansowanego z Funduszu Spójności pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego w Promniku k/Kielc”

**Zamawiający:**

BENEFICJENT FUNDUSZU SPÓJNOŚCI UE  
POIS.02.01.00-00-001/09  
Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami,  
ul. Mielczarskiego 51, 25-709 Kielce

**Wykonawca:**

**KAMEROWNIA Kopijkowska-Harczuk Karolina**  
Gruszka 139, 26-050 Zagnańsk

## MIESIĘCZNY RAPORT NR VII/2015

za okres: 01.07.2015-31.07.2015

**PGO Sp. z o.o. KIELCE**  
**OTRZYMANO**

dn. 20.08.2015  
L. dz. 110/JEP podpis An. Szarek



PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI ODPADAMI Sp. z o.o., ul. Mielczarskiego 51, 25-709 Kielce  
Certyfikat ISO 9001:2009 / 14001:2005; Certyfikat Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakość \* Środowisko JS-157/6/2015,

Zarząd/Biuro ☎ +41 346-12-43, ☎ +41 346-12-44, fax: +41 346-03-73 , ✉ [biuro@pgo.kielce.pl](mailto:biuro@pgo.kielce.pl), [www.pgo.kielce.pl](http://www.pgo.kielce.pl)

Regionalna Inst. Przetw. Odpadów Kom./Składowisko Odpadów w Promniku: ☎ +41 303-85-08, fax: +41 303-87-88

NIP: 959-14-93-417 | REGON: 292433971 | Sąd Rejonowy w Kielcach X Wydział Gospodarczy KRS, Nr KRS: 0000095525,  
Kapitał zakładowy: 7 295 000 zł | konto: PKO BP SA II O/Kielce nr 35 1020 2629 0000 9102 0010 3168



## Zakres Raportu

Raport miesięczny został przygotowany przez Wykonawcę zgodnie z Umową z dnia 11 marca 2014 roku na realizację usługi w zakresie promocji i informacji Projektu dofinansowanego z Funduszu Spójności pn. „Budowa Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego w Promniku k/Kielce” w latach 2014-2015 i Anekssem do umowy z dnia 29.06.2015 roku.

Niniejszy raport obejmuje okres od 01.07.2015 roku do 31.07.2015 roku.

Celem raportu jest poinformowanie Zamawiającego o przeprowadzonych przez Wykonawcę działaniach promocyjno-informacyjnych w danym okresie, a także zebraniu wszelkich wydarzeń związanych z Projektem.

## Raport za okres 01.07.2015-31.07.2015

7 lipca 2015 – Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego wstrzymuje wykonanie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego o uchyleniu dla PGO Sp. z o.o. pozwolenia na budowę Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Promniku

Poniżej skan dokumentu:



PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI ODPADAMI Sp. z o.o., ul. Mielczarskiego 51, 25-709 Kielce  
Certyfikat Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakość • Środowisko JS-157/6/2015, Beneficjent Funduszu Spójności POIS.02.01.00-00-001/09  
Zarząd/Biuro ☎ +41 346-12-43, ☎ +41 346-12-44, fax: +41 346-03-73 88, ✉ [biuro@pgo.kielce.pl](mailto:biuro@pgo.kielce.pl), [www.pgo.kielce.pl](http://www.pgo.kielce.pl)  
Składowisko Odpadów w Promniku: ☎ +41 303-85-08, fax: +41 303-87-88  
NIP: 959-14-93-417 | REGON: 292433971 | Sąd Rejonowy w Kielcach X Wydział Gospodarczy KRS, Nr KRS: 0000095525,  
Kapitał zakładowy: 7 295 000 zł | konto: PKO BP SA II O/Kielce nr 35 1020 2629 0000 9102 0010 3168



28

54005



**GLÓWNY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO**

**DOA/ORZ/7201/721/15  
WMA**

Warszawa, dnia 7 lipca 2015 r.

**PZO Sp. z o.o. KIELCE  
O TRZYMANO**

dn. 17.07.2015

L. dz. 137/18P podpis *Dr. Szwed*

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 159 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 267, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach z dnia 03.06.2015 r., o wstrzymanie wykonania decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015, uchylającej decyzję Starosty Kieleckiego z dnia 05.02.2014 r., Nr 149/2014, znak: B-II.6740.88.7.2013 (zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą Przedsiębiorstwu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach pozwolenia na budowę Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego na działkach nr ew. 683/2, 748/1, 777/1, 777/3, 890/8, 890/11, 892/8, 892/10, 882, obr. Promnik, gm. Strawczyn) i umarzającej postępowanie organu I instancji,

**wstrzymuje wykonanie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego  
z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015.**

**UZASADNIENIE**

W przedmiotowej sprawie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach wnioskiem z dnia 03.06.2015 r., wystąpiło o stwierdzenie nieważności oraz o wstrzymanie wykonania decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015, uchylającej decyzję Starosty Kieleckiego z dnia 05.02.2014 r., Nr 149/2014, znak: B-II.6740.88.7.2013 (zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą Przedsiębiorstwu Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach pozwolenia na budowę Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego na działkach nr ew. 683/2, 748/1, 777/1, 777/3, 890/8, 890/11, 892/8, 892/10, 882, obr. Promnik, gm. Strawczyn) i umarzającej postępowanie organu I instancji.

Główny Urząd Nadzoru Budowlanego pismem z dnia 02.07.2015 r., znak: DOA/ORZ/7201/721/15, zawiadomił strony o wszczęciu na wniosek Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z siedzibą w Kielcach postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015.

Po rozpatrzeniu wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, stwierdził co następuje.

Zgodnie z przepisem art. 159 § 1 Kpa, organ administracji publicznej, właściwy w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji, wstrzyma z urzędu lub na żądanie strony wykonanie decyzji, jeżeli zachodzi prawdopodobieństwo, że jest ona dotknięta jedną z wad wymienionych w art. 156 § 1 Kpa.

Doktryna stoi na stanowisku, że do zastosowania przez organ administracji wymienionej w art. 159 § 1 Kpa instytucji wystarczy wskazanie na prawdopodobieństwo istnienia wad powodujących nieważność decyzji i to bez względu na stopień tego prawdopodobieństwa. Określenie „prawdopodobieństwa”, o jakim mówi przepis art. 159 § 1



Kpa, powinno polegać na wskazaniu tego z punktów w art. 156 § 1 Kpa, który w ocenie organu ma w sprawie zastosowanie, z jednoczesnym przytoczeniem okoliczności, które wskazują na tę konkretną wadę (por. wyrok NSA z dnia 11.03.2010 r., sygn. akt I OSK 725/09, teza 1). Przesłanką zastosowania art. 159 § 1 Kpa jest „prawdopodobieństwo” a nie „uprawdopodobnienie”. Czym innym jest jednak wystąpienie prawdopodobieństwa, a czym innym uprawdopodobnienie, czy to przez organ czy stronę, faktu wystąpienia przesłanek z art. 156 § 1 Kpa. Organ stosując art. 159 § 1 Kpa nie musi dowodzić, że w sprawie wystąpiła konkretna podstawa do stwierdzenia nieważności rozstrzygnięcia, powinien jednak wskazać na prawdopodobieństwo wystąpienia wady z art. 156 Kpa w odniesieniu do decyzji, której postanowienie o wstrzymaniu dotyczy. (por. wyrok WSA w Warszawie z 22.02.2013 r., sygn. akt VII SA/Wa 1351/12). Określenie prawdopodobieństwa powinno każdorazowo polegać na wskazaniu tego z punktów art. 156 § 1 Kpa, który w ocenie organu ma w sprawie zastosowanie z jednoczesnym przytoczeniem okoliczności, które wskazują na tę konkretną wadę.

W przedmiotowej sprawie Wojewoda Świętokrzyski w uzasadnieniu decyzji z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015, wskazał, że z dokumentów zgromadzonych przez organ odwoławczy, wynika jednoznacznie, że przedmiotowa inwestycja jest w trakcie realizacji i obiekty budowlane objęte wnioskiem inwestora zostały w znacznej części zrealizowane.

Tym samym organ wojewódzki powołując się na treść przepisu art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1409, z późn. zm. – według stanu prawnego na dzień 21.05.2015 r.), zgodnie z którym roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, stwierdził, że w przedmiotowej sprawie ma zastosowanie przepis art. 32 ust. 4a Prawa budowlanego, stosownie do którego nie wydaje się pozwolenia na budowę w przypadku rozpoczęcia robót budowlanych z naruszeniem przepisu art. 28 ust. 1 Prawa budowlanego.

Wskazać jednakże należy, że w niniejszej sprawie winien mieć zastosowanie przepis art. 37 ust. 2 Prawa budowlanego, zgodnie z którym rozpoczęcie albo wznowienie budowy, w razie stwierdzenia nieważności decyzji o pozwoleniu na budowę, może nastąpić po wydaniu nowej decyzji o pozwoleniu na budowę, o której mowa w art. 28 Prawa budowlanego.

W związku z powyższym w przedmiotowej sprawie zachodzi prawdopodobieństwo, że decyzja Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015, rażąco narusza przepis art. 32 ust. 4a Prawa budowlanego poprzez jego niewłaściwe zastosowanie oraz przywołany wyżej przepis art. 37 ust. 2 Prawa budowlanego poprzez jego niezastosowanie, co wypełnia przesłankę określoną w art. 156 § 1 pkt 2 Kpa.

Tym samym należało wstrzymać wykonanie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015 r., znak: IN-I.7840.4.16.2015.

**Z przytoczonych względów orzeczono jak w sentencji.**

Zgodnie z art. 159 § 2 w zw. z art. 127 § 3 i 144 Kpa, strona może w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia wystąpić do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego 00-926 Warszawa, ul. Krucza 38/42, z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z upoważnienia  
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO  
ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU ORZECZNICTWA  
ADMINISTRACJI ARCHITEKTONICZNO-BUDOWLANEJ

*J. Siwińska*  
Jolanta Siwińska

22.07.2015- Decyzja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach o umorzeniu postępowania administracyjnego w sprawie budowy Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Promniku



PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI ODPADAMI Sp. z o.o., ul. Mielczarskiego 51, 25-709 Kielce  
Certyfikat Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakość • Środowisko JS-157/6/2015, Beneficjent Funduszu Spójności POIS.02.01.00-00-001/09  
Zarząd/Biuro ☎ +41 346-12-43, ☎ +41 346-12-44, fax: +41 346-03-73 88, ✉ [biuro@pgo.kielce.pl](mailto:biuro@pgo.kielce.pl), [www.pgo.kielce.pl](http://www.pgo.kielce.pl)  
Składowisko Odpadów w Promniku: ☎ +41 303-85-08, fax: +41 303-87-88  
NIP: 959-14-93-417 | REGON: 292433971 | Sąd Rejonowy w Kielcach X Wydział Gospodarczy KRS, Nr KRS: 0000095525,  
Kapitał zakładowy: 7 295 000 zł | konto: PKO BP SA II O/Kielce nr 35 1020 2629 0000 9102 0010 3168



Jednocześnie poprzez wcześniejsze postanowienie GINB wstrzymujące wykonanie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21 maja 2015r., obowiązuje nadal decyzja Starosty Kieleckiego z dnia 5 lutego 2014r. o pozwoleniu na budowę jako decyzja nie ostateczna.

Poniżej skan Decyzji:

POWIATOWY INSPEKTOR  
NADZORU BUDOWLANEGO  
W KIELCACH  
25-211 Kielce, ul. Wrzosowa 44

Znak: SI.54.8.2014



Decyzja

Kielce 2015.07.22

PGO Sp. z o.o. KIELCE  
OTRZYMANO

dn. 22.07.2015  
L. dz. 146/2015 podpis [signature]

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14.06.1960r – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2013r poz. 267 z późn. zm).

umarza się

jako bezprzedmiotowe postępowanie administracyjne prowadzone przez tut. organ w sprawie budowy obiektów Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla miasta Kielce i powiatu kieleckiego w Promniku.

Uzasadnienie

Postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie zostało wszczęte z urzędu po otrzymaniu przez tut. organ ostatecznej decyzji Wojewody Świętokrzyskiego znak: IN-I.7840.4.16.2015 z dnia 21.05.2015r uchylającej decyzję Starosty Kieleckiego nr.149/2014 z dnia 05.02.2014r o pozwoleniu na budowę przedmiotowej inwestycji.

O wszczęciu postępowania strony zostały zawiadomione pismem znak: SI.54.8.2014 z dnia 09.06.2015r. W sytuacji gdy na skutek ostatecznego uchylecia decyzji o pozwoleniu na budowę inwestor tj. PGO Sp. z o.o. utracił prawo do wykonywania robót budowlanych związanych z budową Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego w Promniku Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego postanowieniem z dnia 24.06.2015r wydanym w ramach niniejszego postępowania nakazał na podstawie art. 50 ust. 1 pkt. 1 wstrzymać roboty budowlane związane z tą budową.

Stosownie do art. 50 ust. 4 Prawa budowlanego postanowienie o wstrzymaniu robót budowlanych traci ważność po upływie 2 miesięcy od dnia doręczenia, chyba że w tym terminie zostanie wydana decyzja o której mowa w art. 50a pkt. 2 lub art. 51 ust. 1.

W dniu 16.07.2015r tu. organ otrzymał postanowienie Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego znak: DOA/ORZ/7201/721/15 WMA z dnia 07.07.2015r wstrzymujące wykonanie decyzji Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21.05.2015r znak: IN-I. 7840.4.16.2015r. Postanowienie to wywołuje taki skutek, że decyzja Starosty Kieleckiego nr 149/2014 z dnia 05.02.2014r o pozwoleniu na budowę została przywrócona do obrotu prawnego jako decyzja nie ostateczna.

W efekcie przyczyna wstrzymania robót budowlanych wskazana w postanowieniu tut. organu z dnia 24.06.2015r nie odpowiada obecnemu stanowi prawnemu realizowanej budowy.

W aktualnej sytuacji prawnej tut. organ nie stwierdza zasadności dalszego kontynuowania w stosunku do przedmiotowej inwestycji postępowania naprawczego w trybie określonym przepisem art. 51 ust. 1 Prawa budowlanego. W terminie ważności postanowienia z dnia 24.06.2015r nie zachodzi bowiem konieczność nakazywania inwestorowi w drodze decyzji żadnego z obowiązków przewidzianych przepisem art. 51 ust. 1 pkt 1, 2 lub 3 Prawa budowlanego.

Wynika to z faktu przywrócenia do obrotu prawnego decyzji o pozwoleniu na budowę (przez co odpadła przesłanka do wstrzymania robót budowlanych określona w art. 50 ust. 1 pkt. 1) w powiązaniu z dokonanymi w trakcie niniejszego postępowania ustaleniami, z których wynika, że w trakcie budowy nie wystąpiła żadna z pozostałych przesłanek o których mowa w art. 50 ust. 1 Prawa budowlanego. W efekcie w stanie prawnym zaistniałym w związku z postanowieniem Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego znak: DOA/ORZ/7201/721/15 WMA z dnia 07.07.2015r nie zachodzą okoliczności wymagające władczej ingerencji organu nadzoru budowlanego

W doktrynie administracyjnej przedmiotem postępowania jest konkretna sprawa, w której organ administracji publicznej jest władny i jednocześnie zobowiązany rozstrzygnąć na podstawie przepisów prawa materialnego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu.

Przedmiot postępowania istnieje jeżeli istnieją podstawy prawne i faktyczne do merytorycznego rozpatrzenia sprawy i jej rozstrzygnięcia poprzez wydanie decyzji administracyjnej.

W sytuacji zaś gdy sprawa, która miała być załatwiona w drodze decyzji utraciła w toku postępowania charakter sprawy administracyjnej postępowanie staje się bezprzedmiotowe, a organ prowadzący postępowanie wydaje w oparciu o art. 105 § 1 kpa decyzję o jego umorzeniu.

W świetle powyższego nie stwierdzając aby w ramach niniejszego postępowania zachodziły podstawy do wydania decyzji merytorycznej w oparciu o uprawnienia i obowiązki organu nadzoru budowlanego należało orzec jak w sentencji

Od niniejszej decyzji służy środek odwoławczy do Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kielcach. Skarżący może złożyć wniosek o zaskarżenie tut. organu w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.



POWIATOWY INSPEKTOR  
Nadzoru Budowlanego  
mgr inż. Ryszard Zgier

27

19 lipca 2015 – ukazuje się artykuł w „Gazecie Wyborczej Kielce” na temat zaskarżenia przez PGO Spółka z o.o. decyzji Wojewody Świętokrzyskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

Poniżej skan artykułu pt. „PGO skarży decyzję wojewody do WSA”

## PGO skarży decyzję wojewody do WSA

**Skargę na decyzję wojewody o uchyleniu pozwolenia na budowę zakładu w Promniku złożyło do sądu administracyjnego Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami. Wielka unijna inwestycja cały czas jest wstrzymana**

**GRZEGORZ WALCZAK**

- Zostaliśmy pozbawieni pozwolenia na budowę z całym tego konsekwencjami. Zabiegamy też o wstrzymanie ważności decyzji wojewody do czasu rozstrzygnięcia sprawy w sądzie - mówi Henryk Ławniczek, prezes Przedsiębiorstwa Gospodarki Odpadami w Kielcach. Wcześniej spółka zaskarżyła decyzję wojewody do głównego inspektora nadzorbudowlanego. - Tu postępowanie zostało już wszczęte - informuje Ławniczek. Według PGO doszło do rażącego naruszenia prawa, bo „uchylona została prawidłowo wydana i nieobarczona żadnymi wadami decyzja organu pierwszej instancji, czyli starostwa powiatowego”.

Przypomnijmy: wojewoda uchyliła w maju pozwolenie na budowę wartą ponad 200 mln zł budowy zakładu w Promniku. Ma to związek ze skargą Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”, która oprotowała pozwolenie i domagała się uznania za stronę postępowania. Choć inwestycja ma być gotowa do końca roku, to od kwietnia prace są tam wstrzymane. Wykonywane są tylko roboty zabezpieczające.

- Trwają też dostawy maszyn i urządzeń. Innych prac nie możemy przeprowadzać - mówi Ławniczek.

Sugeruje, że PGO może domagać się odszkodowania od skarbu państwa za wstrzymanie prac. - Według Kodeksu postępowania administracyjnego za błąd urzędnika - a pozwolenie nie zostało uchylone z naszej winy - można domagać się odszkodowania. Jeśli wykonawca wystawi mi fakturę za straty, jakie poniósł za wstrzymanie budowy, będę zmuszony żądać zapłaty od państwa - twierdzi. o

*Kopieit gospodarte*

*Zesłane Zapisanie Kancel*

**KAMEROWNIA**  
Karolina Kopijkowska-Harczuk  
26-050 Zagnańsk, Gruszka 139  
tel. 609-809-270  
NIP 6572443115, REGON 260295130

**PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI ODPADAMI Sp. z o.o.**, ul. Mielczarskiego 51, 25-709 Kielce  
Certyfikat Zintegrowanego Systemu Zarządzania Jakość • Środowisko JS-157/6/2015, Beneficjent Funduszu Spójności POIS.02.01.00-00-001/09  
Zarząd/Biuro ☎ +41 346-12-43, ☎ +41 346-12-44, fax: +41 346-03-73 88, [biuro@pgo.kielce.pl](mailto:biuro@pgo.kielce.pl), [www.pgo.kielce.pl](http://www.pgo.kielce.pl)  
Składowisko Odpadów w Promniku: ☎ +41 303-85-08, fax: +41 303-87-88  
NIP: 959-14-93-417 | REGON: 292433971 | Sąd Rejonowy w Kielcach X Wydział Gospodarczy KRS, Nr KRS: 0000095525,  
Kapitał zakładowy: 7 295 000 zł | konto: PKO BP SA II O/Kielce nr 35 1020 2629 0000 9102 0010 3168

